

***ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE
DEL LAZIO E DELLA TOSCANA
M.ALEANDRI***

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. ...462..... del18.11.2016.....

OGGETTO: Provvedimento quadro concernente gli interventi in materia di superamento del precariato.

La presente deliberazione si compone di n. ...4..pagine

Parere del Direttore Amministrativo

☐ Favorevole ☐ Non favorevole

F.to Avv. Mauro Pirazzoli.....

Parere del Direttore Sanitario

☐ Favorevole ☐ Non favorevole

F.to Dott. Andrea Leto.....

IL DIRETTORE GENERALE

Oggetto: Provvedimento quadro concernente gli interventi in materia di superamento del precariato.

Premesso

- Che presso questo Istituto sono attualmente in essere n.164 rapporti di lavoro flessibili suddivisi nel modo seguente:
 - Personale con rapporto di lavoro dipendente a tempo determinato: n. 53 ;
 - Personale a contratto coordinato e continuato su progetti finanziati e/o di ricerca: n. 111;
- Che un numero rilevante delle unità su indicate ha maturato una importante esperienza lavorativa nell'ambito dell'Istituto e nelle attività peculiari dello stesso;

Dato atto

- Che la normativa nazionale in materia di superamento del precariato e valorizzazione delle esperienze lavorative nelle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario, definisce due separati percorsi, uno riferito in via generalizzata all'intero Pubblico Impiego ed uno dedicato specificatamente agli Enti del SSN, che vengono di seguito dettagliatamente descritti:
 - 1.1. Il D.L. n.101/2013 convertito in L. n. 125/2013 riferito al personale della Pubblica Amministrazione che abbia maturato tre anni di servizio in virtù di contratti di lavoro subordinato a tempo determinato alla data del 30 ottobre 2013 e che abbia superato una prova selettiva di natura concorsuale. A tal fine i commi 5 e 6 dell'art. 4 della norma richiamata prevedono per le Pubbliche Amministrazioni la possibilità di procedere all'assunzione di coloro che sono collocati in posizione utile in graduatorie vigenti per concorsi a tempo indeterminato nonchè nonchè di bandire, sempre nel rispetto dei limiti finanziari fissati dalla normativa vigente, procedure concorsuali per titoli ed esami per assunzioni a tempo indeterminato di personale non dirigenziale riservate esclusivamente a coloro che risultino in possesso dei requisiti previsti per la stabilizzazione; che in particolare il comma 10 dell'art 4 della norma citata, demanda ad un decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri, la disciplina concorsuale per la stabilizzazione del personale con contratto di lavoro a tempo determinato delle professionalità degli Enti del Servizio Sanitario Nazionale e del personale dedicato alla ricerca in sanità.
 - 1.2. In attuazione del citato comma 10 dell'art 4 del D.L. 101/2013 il D.P.C.M. 6 marzo 2015, ha provveduto a disciplinare le procedure concorsuali riservate al personale precario del comparto Sanità (Cfr. art 4 commi 6,7,8 e 9 D.L. 101/2013) prevedendo in particolare:
 - l'applicabilità delle procedure concorsuali riservate a tutto il personale degli Enti del SSN non dirigente del comparto sanità ed a quello delle aree della dirigenza medica e sanitaria;
 - il termine del 31.12.2018 quale limite temporale per bandire le procedure concorsuali per titoli ed esami per le assunzioni a tempo indeterminato del suddetto personale;
 - la previsione che la riserva sia riferita non soltanto al personale del medesimo Ente ma altresì a quello con tre anni di servizio anche non continuativo maturato negli ultimi cinque anni anche presso Enti del medesimo ambito regionale diversi da quello che indice la procedura;
 - l'avvio delle procedure concorsuali fermi restando gli obiettivi di contenimento della spesa del personale previsti dalla normativa vigente per il quadriennio 2015-2018 nonché la garanzia dell'adeguato accesso dall'esterno nel limite massimo complessivo del 50%;
 - la possibilità di proroga dei contratti di lavoro a tempo determinato del personale avente i requisiti per la stabilizzazione (al 30.10.2013) può essere disposta sino all'espletamento delle procedure concorsuali e comunque non oltre il 31.12.2018;
 - la possibilità di partecipazione a procedure concorsuali riservate per il personale dedicato alla ricerca in sanità, in possesso dei requisiti previsti dall'ordinamento vigente, con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato.

- 2.1 L'art. 1 comma 543 della L. n. 28.12.2015 n. 208 (Legge di stabilità 2016), in espressa deroga a quanto previsto dal DPCM 6 marzo 2013, prevede che gli Enti del SSN possano indire, entro il 31.12.2016 e concludere entro il 31.12.2017, procedure concorsuali straordinarie per l'assunzione di personale medico, tecnico professionale e infermieristico. Nell'ambito delle medesime procedure concorsuali, detti Enti possono riservare posti disponibili nella misura massima del 50%, al personale delle richiamate qualifiche in servizio alla data di entrata in vigore della legge medesima (30.12.2015) che abbia maturato alla data di pubblicazione del bando, almeno tre anni di servizio anche non continuativi negli ultimi cinque anni con contratto a tempo determinato, con contratti di collaborazione coordinata e continuativa o con altre forme di lavoro flessibile con l'Istituto;

La norma prevede infine che nelle more della conclusione delle suddette procedure gli Enti del SSN continuino ad avvalersi del personale di cui al precedente periodo.

- 2.2. Il Ministero della Salute – Direzione Generale della Programmazione Sanitaria – con nota 25.02.2016 – 0000003-p ha fornito a tutti gli assessorati alla Sanità delle Regioni le indicazioni operative approvate dal tavolo degli adempimenti, il comitato per la verifica dell'approvazione dei LEA (art. 12 e 9 dell'intesa del 23.03.2015) e il tavolo del regolamento degli standard ospedalieri (DM n. 70/2015) nella seduta congiunta del 24 marzo 2016 concernenti l'applicazione dell'art. 1 commi 541, 542 e 543 della L.208/2015. In allegato a tale documento venivano riportate nella tabella A – tipologia di personale per Unità Operativa le qualifiche di personale alle quali applicare la normativa prevista dai commi citati.

Per quanto riguarda gli IZZSS l'elencazione ivi riportata comprende il personale Dirigente Veterinario, il personale Dirigente Sanitario non medico e il personale Tecnico Sanitario (indicando specificamente le figure dell'Operatore Professionale Sanitario, Collaboratore Professionale Sanitario ed Operatore professionale di seconda categoria);

Visti

- Il DCA del Commissario Straordinario della Regione Lazio n. 539 del 12.11.2015 recante l'oggetto: *"Interventi in materia di personale - percentuale derogabile al blocco del turn over per gli anni 2016 -20 18. Linee guida in merito alle procedure concorsuali riservate per l'assunzione presso gli Enti del SSR in attuazione del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 marzo 2015 emanato ai sensi dell'art. 4 del Decreto Legge 31 agosto 2013 n. 101, convertito , con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013 n.125"* per quanto attiene all'espresso invito alle Aziende Sanitarie Regionali a procedere alle assunzioni del personale collocato in posizione utile in graduatorie di concorso pubblico a tempo indeterminato vigenti e relativamente all'avvio contestuale delle procedure concorsuali riservate di cui al DPCM 6 marzo 2015;
- Il DCA del Commissario Straordinario della Regione Lazio n. 573 del 03.12.2013 recante l'oggetto: *"Interventi atti a garantire la continuità delle prestazioni assistenziali nell'ambito della riorganizzazione della rete regionale di assistenza -proroga contratti a tempo determinato."* per quanto attiene all'espresso invito alle Aziende Sanitarie Regionali a prorogare sino al 31.12.2018 i contratti di lavoro a tempo determinato del personale del SSR in possesso dei requisiti di cui al DPCM 6 marzo 2015;
- Il DCA del Commissario Straordinario della Regione Lazio n. 238 del 18.07.2016 recante l'oggetto: *"Disposizioni inerenti l'applicazione dell'art. 1 comma 543 della Legge n. 208 del 28 dicembre 2015."* Relativamente all'avvio delle procedure Concorsuali straordinarie previste dall'art. 1 comma 543 della L. n. 208/2015 inderogabilmente entro la data del 31.12.2016, che dovranno concludersi entro il 31.12.2017, nonché per quanto attiene l'indicazione alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio di prorogare, sino alla conclusione delle suddette procedure concorsuali straordinarie e comunque non oltre il 31.12.2017, i contratti a tempo determinato per quanto attiene all'espresso invito alle Aziende Sanitarie Regionali a prorogare sino al 31.12.2018 i contratti di lavoro a tempo determinato del personale del SSR in possesso dei requisiti previsti dall'art. 1 comma 543 della Legge n. 208 del 28 dicembre 2015;

Ritenuta

- La necessità di dare attuazione alla normativa suindicata anche al fine di aderire alle indicazioni delle Regioni controllanti definite in sede di attribuzione degli obiettivi del Direttore generale per l'anno 2016;

Individuata

- Nella normativa richiamata una serie di azioni positive necessarie e preordinate alla realizzazione di un complessivo progetto di realizzazione nel tempo di un piano di stabilizzazione coerente con la normativa richiamata per tutte le persone in possesso dei requisiti di servizio previsti nelle indicate discipline specifiche;

Ritenuto pertanto

- Di individuare i sotto riportati adempimenti per i quali delegare alla competente Direzione Gestione Risorse Umane il completamento dell'istruttoria e la predisposizione dei conseguenti provvedimenti deliberativi:
 - a. Delibera di ricognizione del personale dipendente con rapporto di lavoro a tempo determinato in possesso dei requisiti previsti dal DPCM 6 marzo 2015 recante la *"disciplina delle procedure concorsuali riservate per l'assunzione di personale precario del comparto sanità"*;
 - b. Delibera di ricognizione del personale dipendente con rapporto di lavoro a tempo determinato, co.co.co. e libero professionale in possesso dei requisiti previsti dall'art. 1 comma 543 della Legge 28.12.2015 n.208 (Legge di stabilità 2016);
 - c. Predisposizione del piano triennale delle assunzioni e delle stabilizzazioni del personale precario;
 - d. Adeguamento della Pianta Organica dell'Istituto in coerenza con il Piano triennale delle assunzioni/stabilizzazioni;
 - e. Provvedimento di assunzione in ruolo/stabilizzazione delle unità di personale previste dal piano triennale di cui al punto c per l'annualità 2016;
 - f. Indizione delle procedure concorsuali riservate previste dal DPCM 6 marzo 2015;
 - g. Indizione delle procedure concorsuali straordinarie previste dall'art. 1 comma 543 del L.208/2015;
 - h. Provvedimento di proroga dei rapporti a tempo determinato del personale avente i requisiti per la stabilizzazione di cui al DPCM 6 marzo 2015;
 - i. Proroga del personale con rapporto di lavoro a tempo determinato, con contratti di collaborazione coordinata e continuativa o con altre forme di lavoro flessibile con l'Istituto riconducibile alle qualifiche per le quali l'art. 1 comma 543 della L. 208/2015 prevede l'avvio delle procedure concorsuali straordinarie;
- Di dare atto che i suddetti provvedimenti amministrativi dovranno essere completati ed adottati inderogabilmente entro il 31.12.2016;

Acquisito

- Il parere di massima positivo sugli interventi sopra elencati, propedeutici all'applicazione della normativa in materia di superamento del precariato, espresso dal Consiglio di Amministrazione di questo Istituto nella seduta del 7 novembre 2016 che ha valutato:
 - positivamente l'impegno della Direzione volto ad assicurare stabilità professionale e di vita per le persone che nel tempo hanno sottoscritto forme di contratto non stabili con l'Ente, dove abbiano maturato i requisiti,
 - come necessario che la stabilizzazione avvenga in un quadro di piena compatibilità economico-finanziaria per l'Ente in modo da tutelare, la stabilità dei servizi che l'IZSLT è chiamato ad erogare sul territorio e non arrecare in nessun caso danno pubblico dovuto al maturare di situazioni di instabilità economico-finanziarie legate ad un eccesso di aggravio dei costi aziendali per i costi del personale;
 - indispensabile che, in questa ottica e per il bene comune, il processo di stabilizzazione avvenga con la gradualità coerente con le disponibilità di risorse dell'Ente;

- prioritario che si ponga termine a situazioni che potrebbero generare nel futuro nuovo precariato e la maturazione di diritti acquisiti che rischierebbero di mettere in discussione gli stessi criteri di efficacia ed efficienza di gestione richiamati dalle norme pubbliche in materia di gestione della sanità;
- opportuno che in futuro, a seguito della stabilizzazione di unità di personale, la gestione anche delle attività accessorie dovrà avvenire con prevalente uso di risorse interne, specie di personale e non con contratti specifici;
- indispensabile che, progressivamente, al fine di evitare ogni rischio, l'ente dovrà impegnarsi a stabilizzare, assieme al personale, corrispondenti risorse economico-finanziarie di supporto dei contratti, mediante un miglioramento dell'efficienza di spesa e una capacità pro-attiva di assicurare un aumento delle risorse proprie. Questo potrà avvenire mediante una allargata azione nel campo della ricerca nazionale ed internazionale, la collaborazione ai processi di cooperazione allo sviluppo e la promozione di servizi innovativi a supporto dell'evoluzione del territorio, delle amministrazioni pubbliche e dei privati;
- ragionevole che, in primo luogo, le compatibilità economico-finanziarie dovranno essere ricercate attraverso una revisione della proposta di riorganizzazione dell'Ente che sappia tenere conto dell'assunzione stabile di nuove unità di personale oggi precario e, allo stesso tempo, della necessità di contenere i costi complessivi della gestione in modo da assorbire i maggiori oneri che si determineranno per la stabilizzazione;
- che, data la delicatezza della materia, sia opportuno fare uso di tutte le modalità previste da legge affinché il processo di stabilizzazione possa avvenire con gradualità, rispetto delle norme e dei diritti acquisiti dalle persone, trasparenza ed evitando possibili incertezze amministrative e potenziali ricorsi;
- ragionevole che, allo stesso tempo, si porti avanti il processo di stabilizzazione ma si provveda anche cautelativamente ad accantonare quote di risorse in bilancio di previsione per fare fronte ad eventuali ricorsi che potranno venire da parte del personale che ha maturato diritti acquisiti e che non si sentisse tutelato dal processo avviato con responsabilità dall'Ente.

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

Per i motivi esposti in narrativa che ivi si intendono integralmente trascritti

1. Di individuare i sotto riportati adempimenti per i quali delegare alla competente Direzione Gestione Risorse Umane il completamento dell'istruttoria e la predisposizione dei conseguenti provvedimenti deliberativi:
 - a. Delibera di ricognizione del personale dipendente con rapporto di lavoro a tempo determinato in possesso dei requisiti previsti dal DPCM 6 marzo 2015 recante la *"disciplina delle procedure concorsuali riservate per l'assunzione di personale precario del comparto sanità"*;
 - b. Delibera di ricognizione del personale dipendente con rapporto di lavoro a tempo determinato, co.co.co. e libero professionale in possesso dei requisiti previsti dall'art. 1 comma 543 della Legge 28.12.2015 n.208 (Legge di stabilità 2016);
 - c. Predisposizione del piano triennale delle assunzioni e delle stabilizzazioni del personale precario;
 - d. Adeguamento della Pianta Organica dell'Istituto in coerenza con il Piano triennale delle assunzioni/stabilizzazioni;
 - e. Provvedimento di assunzione in ruolo/stabilizzazione delle unità di personale previste dal piano triennale di cui al punto c per l'annualità 2016;
 - f. Indizione delle procedure concorsuali riservate previste dal DPCM 6 marzo 2015;
 - g. Indizione delle procedure concorsuali straordinarie previste dall'art. 1 comma 543 del L.208/2015;
 - h. Provvedimento di proroga dei rapporti a tempo determinato del personale avente i requisiti per la stabilizzazione di cui al DPCM 6 marzo 2015;
 - i. Proroga del personale con rapporto di lavoro a tempo determinato, con contratti di collaborazione coordinata e continuativa o con altre forme di lavoro flessibile con l'Istituto riconducibile alle qualifiche per le quali l'art. 1 comma 543 della L. 208/2015 prevede l'avvio delle procedure concorsuali straordinarie;
2. Di dare atto che i suddetti provvedimenti amministrativi dovranno essere completati ed adottati inderogabilmente entro il 31.12.2016.

IL DIRETTORE GENERALE
F.to (Dott. Ugo Della Marta)

PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata ai sensi della L.69/2009 e successive modificazioni ed integrazioni in data 18.11.2016.

IL FUNZIONARIO INCARICATO

F.to (Sig.ra Eleonora Quagliarella)